

**DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 182 del 28 dicembre 2012**

**OGGETTO:** *risoluzione contratto di appalto rep. n. 105/2010 con la ditta GEMedical System Italia s.p.a. avente ad oggetto "fornitura mediante la formula dell'acquisto e del noleggio di apparecchiature per risonanza magnetica".*

**PREMESSO**

-che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli- Centro Direzionale Isola C1;

- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha aggiunto all'art. 6 della L.R. n. 28 del 24/12/2003, tra l'altro,

- il comma 15, sostituito dal comma 229 dell'art.1 della L.R. n. 4 del 15/03/2011, che stabilisce: " la So.Re.Sa., centrale unica di acquisto, è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA.OO.";
- il comma 16 che stabilisce: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".

-che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;

-che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".

-che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;

-che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;

So.Re.Sa. Spa - con unico Socio  
Sede legale:  
Centro Direzionale Isola C1 80143  
Napoli

Tel. 081 2128174  
FAX 081 7500012  
www.soresa.it

Capitale sociale  
Euro 500.000,00  
Interamente versati

Codice Fiscale, Partita  
I.V.A. ed iscrizione al  
Registro delle Imprese di  
Napoli 04786681215

- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.a. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SORESA spa le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;
- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.09 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;
- che in data 18 luglio 2011, il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di Rientro del settore sanitario ha emanato il decreto n. 58 recante " Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti" con il quale, recependo i nuovi interventi normativi, ha dettagliato le nuove modalità di programmazione ed acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi sanitari e non della stazione appaltante regionale;

#### CONSIDERATO

- che con determinazione del Direttore Generale n. 101 del 25/11/2010, So.Re.Sa. s.p.a. ha disposto in favore della ditta GE Medical System Italia s.p.a. (in seguito GE Medical) l'aggiudicazione definitiva della fornitura, con la formula dell'acquisto e del noleggio, di n. 7 apparecchiature per risonanza magnetica destinate alla ASL di Salerno, alla ASL NA1 centro, all'A.O. Cardarelli ed all'A.O. San Sebastiano;
- che in data 26/11/2010 le parti hanno sottoscritto il contratto di appalto rep. n. 105/2010 del quale costituisce parte integrante e sostanziale il capitolato speciale, già sottoscritto dalla ditta per accettazione in sede di partecipazione alla gara;
- che in data 23/09/2011, il Responsabile della Esecuzione del Contratto, avv. Massa, ha richiesto alle Aziende Sanitarie destinatarie della fornitura di trasmettere copia dei progetti esecutivi relativi agli interventi necessari per la installazione della apparecchiature, che la ditta aggiudicataria avrebbe dovuto far pervenire alle Aziende entro il termine perentorio di 30 giorni solari dall'attivazione del contratto come previsto dall'art. 7 del capitolato speciale;
- che in data 3/11/2011 con nota prot. E0011861, l'A.O. Moscati ha comunicato di non aver mai ricevuto il progetto esecutivo da parte della G.E.; riscontri di analogo tenore sono pervenuti dalla ASL Napoli 1 con nota prot. E011974 del 5/10/2011, dall'A.O. San Sebastiano con nota prot. E012019 del 6/10/2011;
- che con nota prot. E012006 del 6/10/2011, l'A.O. Cardarelli ha comunicato di aver ricevuto una copia del progetto definitivo relativo alla risonanza da installare presso il Padiglione 1 solo in data 29/04/2011, mentre alcun riscontro è pervenuto circa la consegna del progetto relativo alla seconda risonanza destinata all'Azienda;
- che l'A.O. dei Colli non ha fornito, invece, alcun riscontro;

So.Re.Sa. Spa - con unico Socio  
Sede legale:  
Centro Direzionale Isola C1 80143  
Napoli

Tel. 081 2128174  
FAX 081 7500012  
www.soresa.it

Capitale sociale  
Euro 500.000,00  
Interamente versati

Codice Fiscale, Partita  
I.V.A. ed iscrizione al  
Registro delle Imprese di  
Napoli 04786681215

- che alla luce delle citate risultanze, il responsabile dell'esecuzione del contratto con nota prot. E012062 del 07/10/2011 ha inviato al Direttore Generale ed al Consiglio di Amministrazione di So.Re.Sa. s.p.a. la proposta di avvio del procedimento di risoluzione contrattuale nei confronti della GE Medical, ritenendo il comportamento della ditta grave inadempimento degli impegni negoziali assunti con la sottoscrizione del contratto e del capitolato speciale d'appalto;
- con nota prot. n. U012132 del 10/10/2011, il Direttore Generale di So.Re.Sa. ha invitato la ditta GE Medical a fornire chiarimenti sulla vicenda come innanzi descritta;

#### **RILEVATO**

- che con nota acquisita al prot. Soresa E012382 del 14/10/2011, nel riscontrare la richiesta del Direttore Generale, la ditta ha fatto pervenire le proprie controdeduzioni, sostenendo, in buona sostanza, che:
  - i) secondo le prescrizioni del contratto il termine di 30 giorni entro il quale sarebbe dovuta intervenire la trasmissione della progettazione esecutiva da parte della ditta decorrerebbe dalla consegna dei locali da parte delle Aziende Sanitarie;
  - ii) non avendo mai ricevuto la prevista consegna dei locali, alcun inadempimento sarebbe imputabile alla ditta, stante piuttosto l'inerzia delle Aziende nel conferire all'appaltatore la disponibilità delle aree oggetto di intervento;

#### **CONSIDERATO, altresì,**

- che le argomentazioni prospettate dalla GE Medical non paiono suscettibili di favorevole apprezzamento, configurandosi quale fuorviante interpretazione degli impegni negoziali assunti dalla ditta;
- che secondo le inequivoche prescrizioni dell'art. 7 del capitolato speciale, l'appaltatore avrebbe dovuto procedere alla trasmissione della progettazione esecutiva entro il termine perentorio di 30 giorni, decorrenti dall'attivazione del contratto, data che non può che coincidere con la stipula contrattuale intervenuta il 26/11/2010;
- che la consegna dei locali, anche alla luce di una interpretazione secondo buona fede delle clausole contrattuali, ragionevolmente integra adempimento necessario al fine di consentire all'appaltatore l'inizio dei lavori necessari alla installazione delle apparecchiature, non certo per la redazione della progettazione esecutiva, attività che, a tutto concedere, richiede un mero sopralluogo da parte della ditta;
- che del resto, tale circostanza trova conferma nel fatto che ai fini della redazione della progettazione preliminare, espressamente richiesta per la partecipazione alla gara, i concorrenti erano tenuti ad effettuare uno o più sopralluoghi, non prevedendosi, per la elaborazione della progettazione, alcuna attività di consegna dei locali da parte delle Aziende Sanitarie;
- che invero, l'art. 3 del capitolato, rubricato "*configurazione del progetto – sopralluogo*" ha previsto che "*la ditta concorrente dovrà, obbligatoriamente, prendere visione della situazione attuale, richiedendo anche informazioni aggiuntive rispetto a quelle indicate nel presente capitolato e relative anche ai progetti futuri nell'ambito radiologico aziendale.*"

A tal proposito la ditta concorrente, nella documentazione tecnica, dovrà dichiarare esplicitamente l'avvenuta presa visione della situazione attuale e degli obiettivi prefissati dalla singola ASL/AO e che informazioni raccolte sono sufficienti alla definizione del progetto preliminare, senza poter avanzare rivendicazioni in merito”;

- che, altresì, alla luce della scansione temporale delineata dall'art. 7 ai fini della esecuzione dell'appalto, la consegna dei locali coincide piuttosto con il “verbale di sopralluogo” - redatto in contraddittorio tra le parti, con il quale l'appaltatore verifica la sussistenza delle condizioni per poter dare inizio ai lavori - che interviene soltanto **dopo** l'emissione dell'ordinativo di fornitura da parte delle Aziende Sanitarie, ovvero, come espressamente previsto dall'art. 7 cit., dopo l'emissione dell'atto con il quale esse manifestano **“l'approvazione del progetto esecutivo”** che, con tutta evidenza, deve essere stato in precedenza trasmesso dalla ditta affidataria;

#### **RITENUTO CHE**

- l'inerzia della ditta GE Medical nel procedere alla redazione della progettazione esecutiva risulta del tutto ingiustificata, configurandosi, pertanto, quale grave inadempimento degli impegni negoziali assunti con la sottoscrizione del contratto per. n. 105/2010;

#### **PRESO ATTO**

della deliberazione del Consiglio di Amministrazione di Soresa Spa del 20/12/2012

Tanto premesso, considerato, rilevato e ritenuto, il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli giusta verbale del Consiglio di Amministrazione del 15/06/2012

4

#### **DETERMINA**

Per i motivi citati in premessa:

- di risolvere, per grave inadempimento, il contratto di appalto rep. n. 105/2010 con la ditta GE Medical System Italia s.p.a. avente ad oggetto la “fornitura mediante la formula dell'acquisto e del noleggio di n. 7 apparecchiature per risonanza magnetica”;

- disporre l'invio della presente determinazione alla ditta interessata.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale  
Dott. Mario Vasco

